



Magyar Közút Nonprofit
Zártkörűen Működő Részvénytársaság

🏠 1024 Budapest, Fényes Elek utca 7–13.
☎ +36 (1) 819-9000
✉ info@kozut.hu
MKNZRT (KRID: 153207128) Hivatali Kapu
Adószám: 14605749-2-44
🌐 www.kozut.hu

Magyar Közút Nonprofit Zrt.

Intézkedési terve

az egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló intézkedésekre

2026.

1. JOGSZABÁLYI HÁTTÉR, INTÉZKEDÉSI TERV CÉLKITŰZÉSEI

A Kormány a közbeszerzések hatékonyságának javítása érdekében szükséges intézkedésekről szóló 1027/2021. (II.5.) Korm.határozatában célul tűzte ki – megfelelően az európai uniós elvárásoknak –, hogy az egyajánlatos közbeszerzések arányát 15%-nál alacsonyabb mértékűre csökkentse.

Ezen kormányzati célkitűzés végrehajtását deklarálja jogszabályi szinten az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet (továbbiakban: **Korm.rend.**). A Korm.rendelet megalkotását követő visszajelzések, gyakorlati tapasztalatok alapján 2023. szeptember 1. napjával, végül pedig 2024. március 15. napjával módosításra került. Társaságunk, mint Ajánlatkérő a 2024. és a 2025. évre vonatkozó intézkedési terveit már a megváltozott jogszabályi környezethez adaptált módon állította össze. Ajánlatkérő jelen – azaz a 2026. évre vonatkozó – intézkedési tervének összeállításakor változatlanul a mindenkor hatályos Korm. rend. előírásaira tekintettel jár el.

Fentiekben túl információforrásként szolgált a 2026. február 13. napjával a www.ekr.gov.hu honlapon közzétett „Elemzés az egyajánlatos közbeszerzések alakulásáról 2021-2025.” megjelölésű tanulmány, melyet a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkársága készített.

További iránymutatásként került alkalmazásra a Közbeszerzési Hatóság által kidolgozott és 2024. december 20. napján közzétett „Módszertan az ajánlatkérők részére az intézkedési tervek összeállításához, a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelését célzó intézkedésekről (2023–2026) szóló cselekvési terv felülvizsgálatáról szóló 1082/2024. (III. 28.) Korm. határozat alapján” elnevezésű módszertani dokumentáció, mely – a korábban publikált intézkedési tervek vizsgálata során összegezett megállapítások alapján - az intézkedési tervek elkészítése, aktualizálása kapcsán kíván segítséget nyújtani az érintett ajánlatkérők részére.

Fontos rögzíteni, hogy az egyajánlatos közbeszerzési eljárás definiálása részajánlati köröket tartalmazó közbeszerzési eljárások esetében részajánlati körönként elkülönítve történik. Másképp fogalmazva a jogalkotó által választott megközelítésből következően e körben nincs annak jelentősége – a jogszabály megközelítése szerint – hogy egyik részajánlati körben kettő

vagy ennél több ajánlat érkezett be, míg a másik részajánlati körben pedig csak egyetlen ajánlat.

A Korm.rend. az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében kettő intézkedés típust nevesít. Az egyik az előzetes piaci konzultáció kötelező alkalmazásának esetei és feltételei, a másik az intézkedési terv közzétételének kötelezettsége.

Szükséges kitérni arra, hogy az előzetes piaci konzultáció a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: „Kbt.”) 28. § (4) bekezdésében már korábban is nevesített jogintézményként megjelent. A jogalkotó azonban úgy értékelte, hogy az előzetes piaci konzultáció, a Kbt. 75. § (2) bek. e) pont szerinti eredménytelenség okhoz – mint reaktív és represzív típusú jogi eszközhöz – képest aktív megoldást képez, ajánlatkérő beszerzési igényének megvalósítását időbelileg nem akadályozza. Az előzetes piaci konzultáció szélesebb körű, gyakoribb alkalmazása megfelelő eszköz lehet egyajánlatos közbeszerzések visszaszorítására.

Az előzetes piaci konzultáció lényege, hogy az ajánlatkérő nyilvánosan, a gazdasági szereplőkkel, illetve a szakmai szervezetekkel ismerteti a tervezett beszerzést és annak feltételeit, felméri a piac visszajelzéseit, a beszerzés megvalósíthatóságát, adott esetben a költségeket befolyásoló tényezőket.

A Korm.rend. értelmében a Kbt. szerinti nyílt, meghívásos és tárgyalásos közbeszerzési eljárás, versenypárbeszéd, valamint a Kbt. 117. §-a szerinti közbeszerzési eljárás megindítását megelőzően a Magyar Közút Nonprofit Zrt. a Kbt. 28. § (4) bekezdése szerinti előzetes piaci konzultációra köteles. Ez a kötelezettség kiváltható a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pont szerinti eredménytelenségi ok előírásával, miszerint Ajánlatkérő arra vállal kötelezettséget, hogy amennyiben a közbeszerzési eljárásban – részajánlati körönként külön-külön vizsgálva – csak egyetlen ajánlat érkezik, az eljárást – az érintett részajánlati körök tekintetében – eredménytelenné nyilvánítja.

A fenti gondolatjelek között tett kiegészítés későbbiekben részletesebb kifejtésre kerül.

Az előzetes piaci konzultáció az Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (továbbiakban: **EKR**) keresztül kerül lefolytatásra azzal, hogy nem kell alkalmazni hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást, Kbt. 115. § szerinti eljárás esetén, a Kbt. 104. és 105. §-a szerinti keretmegállapodások megkötésére, a Kbt. 106. § és 107. §-a szerinti dinamikus beszerzési

rendszerek létrehozására, valamint a keretmegállapodás vagy dinamikus beszerzési rendszer alapján megvalósított egyedi beszerzésekre.

Ajánlatkérő továbbra is fenntartja azt a gyakorlatát, hogy az előzetes piaci konzultáció esetén legalább a műszaki leírást, az alkalmassági követelmények és értékelési szempontok tervezetét, valamint a szerződéstervezetet közzéteszi. E körben Ajánlatkérő külön figyelembe veszi a Közbeszerzési Hatóság honlapján 2024. október 07. napján közzétett tájékoztatást, és az előzetes piaci konzultációk ellenőrzése és ellenőrizhetősége érdekében az előzetes piaci konzultáció során Ajánlatkérő által feltöltött közbeszerzési dokumentumok publikus elérhetőségét biztosítja.

Jelen dokumentumban a Magyar Közút Nonprofit Zrt. (továbbiakban: Ajánlatkérő) az intézkedési terv készítésére vonatkozó kötelezettségének tesz eleget.

A Korm.rend. 5.§ (1) bekezdése szerint, *ha egy ajánlatkérő esetében, az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévvel megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyre vonatkozóan intézkedési tervet (a továbbiakban: intézkedési terv) készíteni az egyajánlatos közbeszerzései számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel.*

A Korm.rend. 5.§ (3) bekezdése határozza meg az intézkedési terv kötelező tartalmi elemeit:

„Az ajánlatkérő az (1) bekezdés szerinti intézkedési tervben megvizsgálja és bemutatja különösen azt, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések magas számának a közbeszerzési eljárásai során, milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.”

Jelen intézkedési terv célkitűzése olyan objektív, Ajánlatkérő mindennapi gyakorlatában nyomon követhető intézkedések megfogalmazása és végrehajtása, amelyek hozzájárulnak az egy ajánlattal záruló közbeszerzési eljárások számának csökkentéséhez.

2. A MAGYAR KÖZÚT NONPROFIT ZRT. 2026. ÉVI INTÉZKEDÉSI TERVÉNEK ALANYI, TÁRGYI ÉS IDŐBELI HATÁLYA

Jelen intézkedési tervben megfogalmazott intézkedések a Magyar Közút Nonprofit Zrt. (EKRSZ_35618302), mint a Kbt. 5. § (1) bekezdés e) pontja szerinti ajánlatkérő által a 2026. évben megindításra kerülő közbeszerzési eljárásaiban – az adott eljárások egyedi tárgyi, beszerzési és teljesítési feltételeihez mérten – kerülnek érvényesítésre.

A Magyar Közút Nonprofit Zrt. 2026. január 1. napjától hatályos Alapszabályának 4.2. pontjának c) alpontjában rögzített jogutódlásra és az Alapszabály 7.6. pontjában foglaltakra tekintettel a Társaság különálló szervezeti egysége, az ún. útdíj üzletág (útdíj szervezeti egység) útján látja el az útdíj szolgáltatási gazdasági, útdíjszedői, útdíjellenőrzés-támogatói, valamint egyetemes útdíj szolgáltatói feladatait. Tekintettel arra, hogy az útdíj szervezeti egység jogelődje, a Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt. (EKRSZ_44375234) szintén a Kbt. [5. § (1) bekezdés e) pontja] szerinti ajánlatkérőnek minősült, az ezen ajánlatkérőre vonatkozó Korm. rend. szerinti kötelezettségek az alábbiak szerint kerülnek teljesítésre:

1. A jogelőd Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt. 2025. évi egyajánlatos közbeszerzési eljárásai alapján tett megállapításait tartalmazó intézkedési tervet (kelt: 2026. március 12.) a Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt. önállóan közzéteszi az EKR-ben az érintett ajánlatkérő azonosítója (EKRSZ_44375234) alatt.
2. A Magyar Közút Nonprofit Zrt., mint jogutód útdíj szervezeti egységének 2026. évi közbeszerzési eljárásaira vonatkozóan elsődlegesen a jelen intézkedési tervben foglaltak irányadóak az 1. pontban hivatkozott intézkedési terv III. pontjában foglaltakkal összhangban.

3. A MAGYAR KÖZÚT NONPROFIT ZRT. 2025. ÉVI KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSAIBAN AZ EGYAJÁNLATOS KÖZBESZERZÉSEK ARÁNYÁNAK LEHETSÉGES OKAI

A Nemzeti Fejlesztési Központ Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkára 2026. január 31. napján kelt tájékoztatása értelmében Ajánlatkérő az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (továbbiakban: EKR) rendelkezésre álló adatok alapján a 2025.

évben 296 darab, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárást folytatott le, amelyből az **egyajánlatos közbeszerzések száma 91 db, aránya 30,7 %** volt.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a Magyar Közút Nonprofit Zrt. 2025. évben lefolytatott – a Korm. rend. szerinti vizsgálat alá vont - közbeszerzési eljárásai bár 205 esetben több ajánlattevő részvételét és ajánlattételét eredményezték, a fennmaradó 91 eset alapján az Ajánlatkérő egyajánlatos esetszámai 10,7 %-kal meghaladták a jogszabályi célkitűzést.

Az „egyajánlatos közbeszerzési eljárások” lehetséges okainak azonosítását megelőzően fontos az „egyajánlatos közbeszerzés” fogalmának tisztázása.

A Miniszterelnökség által kiadott „Útmutató az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról” című tájékoztatója szerint, **„az egyajánlatos közbeszerzés fogalma valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződést magába foglal, amelynek elnyerése érdekében csupán egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot. ... ha egy közbeszerzési eljárásban az ajánlatkérő a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 61. § (5) bekezdésével összhangban részajánlattételi lehetőséget biztosít, akkor a statisztika szempontjából minden egyes rész külön közbeszerzést jelent, tehát az egyajánlatos közbeszerzések számát, eljárási részenként kell megállapítani. Ezeken belül egyajánlatosnak az a közbeszerzés minősül, ahol csak egy ajánlattevő nyújt be ajánlatot.”**

Szükséges előre bocsátani, hogy a részajánlattétel biztosítása egy közbeszerzési eljárásán belül konkuráló tényezőt jelent az egyajánlatos közbeszerzési eljárások visszaszorításához képest. E két jogintézményt tehát balanszírozni szükséges annak érdekében, hogy a lehető leginkább optimális eredmény előálljon.

Ajánlatkérő számos olyan közbeszerzési eljárást valósít meg, amelyben sok részajánlati körben biztosítja az ajánlattételt a gazdasági szereplők számára.

Egyik szervezetspecifikus tényező, hogy Ajánlatkérő működési területe országos lefedettségű, így a közbeszerzési igények összevonva kerülnek lebonyolításra a társasági központjában erre dedikált szervezeti egység részéről. Amennyiben tehát egy adott, akár 7-10, vagy 27 részajánlati körből álló, az Európai Unió hivatalos lapjában megjelenő, hirdetménnyel induló közbeszerzési eljárásnak akár csak egy részében is egy ajánlat érkezik, akkor az adott közbeszerzési eljárás érintett részajánlati köre már „egyajánlatos közbeszerzésnek” minősül.

Ajánlatkérő Alapszabályában meghatározottak szerint, a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény alapján, közútkezelői minőségében eljárva ellátja az országos közutak tekintetében az út, híd, alagút fejlesztéséhez, fenntartásához és üzemeltetéséhez (közfeladat) kapcsolódó tevékenységet, továbbá ellátja a kerékpárutak lakott területen kívüli szakaszai tekintetében a fejlesztéshez, fenntartáshoz és fejlesztéssel összefüggő üzemeltetéshez (közfeladat) kapcsolódó tevékenységet.

Ajánlatkérő szakmai tevékenységét földrajzilag szétagoltan, 19 vármegyében **80 db mérnökségen 8 db labor és 13 db mérőállomás** telephelyen látja el.

A saját társasági erőforrások megléte mellett is kiemelten jellemző az üzemeltetési feladatokhoz szükséges, igénybe vett szolgáltatások és anyagbeszerzések szerepe. A beruházási tevékenységen belül a pótlólagos beruházások is komoly súllyal esnek latba. Mindezek a reálfolyamatok közbeszerzési jogilag a rendszeresen vagy időszakonként visszatérő árubeszerzések/szolgáltatás megrendelések hangsúlyos megjelenését vonják maguk után [Kbt. 17. § (2) bek.]. Ajánlatkérő ellátásbiztonsági okokból igyekszik jellemzően 12 hónapra vonatkozó keretszerződéseket megkötni, melyek adott esetben a lehívási kötelezettség teljesítése érdekében meghosszabbíthatók.

Fentiekből – a előző naptári évek tapasztalatai alapján is egyértelműen - kitűnik, hogy Ajánlatkérő speciális közútkezelői feladatainak ellátásával összefüggésben, jellemzően olyan közbeszerzési igények merülnek fel, melyek kapcsán a fennálló piac szerkezete – Ajánlatkérőn kívül álló okból – korlátozott, a piacon eleve kevesebb gazdasági szereplő van jelen. Így annak ellenére, hogy Ajánlatkérő a töle elvárható, kellő gondossággal járt el a közbeszerzési eljárás előkészítése és lebonyolítása során, előállhatnak olyan helyzetek, hogy csak egy ajánlat érkezik az eljárásban.¹

¹ Az ÁSZ 2021. áprilisában kiadott, „A piaci versenyt érintő közbeszerzési gyakorlat. Elemzés” című tanulmánya is megerősíti ezt: „Ennek kapcsán az elemzés feltárta azt az összefüggést, hogy kevésbé versenyző, erősen koncentrált vagy monopolisztikus piacokon (szellemi alkotások területe, licencek, informatikai beszerzések, szavatossággal, jótállással garantált építési munkák) az ajánlatkérő szándékától függetlenül kialakulhat olyan helyzet, hogy csak kisszámú ajánlattevő tud érvényesen ajánlatot tenni. Az ajánlatkérő tehát ezekben az esetekben nem visszaélészerűen korlátozta a versenyt, amelyet megerősített az az elemzési tapasztalat, hogy a közbeszerzési eljárások nem bizonyultak nagyobb mértékben szabálytalannak azon intézménycsoportokban, amelyek szűkebb versenyre utaló jeleket hordozó piacról elégítik ki beszerzési igényüket.”

A tárgyi időszakra vonatkozó elemzés során Ajánlatkérő a továbbra is a fenti főbb okokat azonosította az egyajánlattal záruló közbeszerzési eljárásokat determináló tényezőként. A 2026. évre vonatkozóan Ajánlatkérő célja továbbra is az, hogy minél pontosabban azonosítsa az egyajánlatos közbeszerzési eljárások kialakulását okozó, „meg nem változtatható”, azaz determináló tényezőket, és ezektől elhatárolásra kerüljenek azon tényezők, melyek nem determinisztikus jellegűek, azaz befolyásolhatók Ajánlatkérő tervezési és operatív tevékenysége eredményeként.

4. AZ EGYAJÁNLATOS KÖZBESZERZÉSEK CSÖKKENTÉSÉT SZOLGÁLÓ INTÉZKEDÉSEK A 2026. ÉVRE

Ajánlatkérő az általa megfogalmazott intézkedéseket a közbeszerzési tervezés és az eljárás szakaszai szerint határozza meg, ugyanakkor kiemelendő, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárások ajánlattételi és bírálati szakaszaiban is minden esetben törekszik olyan gyakorlat alkalmazására, kialakítására, mely a gazdasági szereplőknek általánosságban olyan kedvezőbb adminisztrációs és tervezhetőségi kondíciókat teremtenek, melyek összességében az ajánlattételi szándékot kívánják ösztönözni.

4.1. Közbeszerzési Tervezés

A piaci szereplők a közbeszerzési tervből szerezhetnek információt a közbeszerzési igényből. Ezen dokumentum adattartalma, aktualitása így evidens. Ajánlatkérő törekszik arra, hogy a Kbt. 42.§ (2) bekezdés alá vonható eljárások száma csökkenjen, azaz kizárólag csak a tárgy évi közbeszerzési tervben már szereplő eljárások induljanak meg, valamint Ajánlatkérő kiemelt figyelmet fordít arra, hogy a tárgy évi közbeszerzési tervből törlésre kerüljenek azok az eljárások, amelyek biztosan nem indulnak meg.

A fentiek szerint, közbeszerzési terv aktualizálásával a piaci szereplők figyelemmel tudják kísérni, hogy prognosztizáltan milyen eljárás megindítása várható vagy nem várható, melyek azok, amelyek el tudnak indulni, és kapacitásaikat ennek megfelelően tudják allokálni. Ezen intézkedésekkel Ajánlatkérő az ajánlattételi motivációt és az ajánlattevői bizalom erősítését igyekszik megcélózni.

Ajánlatkérő a 2025. naptári évre vonatkozóan összesen 2 alkalommal publikált közbeszerzési terv (1 db terv és 1 db módosítás). A fent megfogalmazott lehetőség biztosítása és célok elérése érdekében Ajánlatkérő a 2026. naptári évben legalább negyedévente felülvizsgálja a tárgyévi közbeszerzési tervét és abban történő változásokat közbeszerzési tervmódosítások formájában közzéteszi.

Ajánlatkérő törekszik arra, hogy a korábbi 24 hónapos időtartamú keretszerződések helyett rövidebb időtartamra vonatkozó szerződések kerüljenek betervezésre, lehetővé téve a versenyeztetés évenkénti megújítását, illetve biztosítva a közbeszerzési eljárásokban való ajánlattétel lehetőséget a legfeljebb egy éves elköteleződésre képes, korlátozottabb kapacitással rendelkező gazdasági szereplők számára is.

Ajánlatkérő adott esetben a tájékozódás megkönnyítése céljából a Kbt. 38. § szerinti előzetes tájékoztató hirdetményt tesz közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában és a honlapján a költségvetési évben lefolytatni tervezett közbeszerzései vonatkozásában.

4.2. Előkészítő szakasz

Ajánlatkérő rendszeres szakmai egyeztetéseket tart, melynek során egységesíti a kialakult legjobb gyakorlatokat és beépíti azt a munkafolyamataiba. A műszaki-szakmai és a szerződésteljesítési piaci trendek alapján az ismétlődő közbeszerzési igényei esetében a soron következő eljárásainak előkészítő szakaszában felülvizsgálja a korábbi műszaki-szakmai előírásait.

4.2.1. Piackutatás

A közbeszerzési eljárás tervezése, illetve előkészítése során az illetékes szakterület megvizsgálja, hogy a beszerzési igényt mely piaci szereplők képesek kielégíteni, milyen hasonló termékek vagy szolgáltatások érhetőek el a piacon, azok milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek és mennyiben felelnek meg Ajánlatkérő elvárásainak.

Ajánlatkérő a becsült érték megállapítása érdekében elvégzett indikatív árajánlatkérés során jelzi az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplőknek, hogy a beszerzés tárgya tekintetében előzetes piaci konzultációt tervez lefolytatni annak érdekében, hogy jelezze, a beszerzés tárgyával kapcsolatban lehetséges lesz észrevételek javaslatok megtételére.

Ajánlatkérő az eset körülményeit egyedileg mérlegelve törekszik arra, hogy az ajánlati biztosíték nyújtását csak a legszükségesebb esetekben írja elő, és a lehető legalacsonyabb mértékben határozza meg. A bírálati időtartamának lerövidítése által pedig hozzájárul ahhoz is, hogy a pénzben (óvadék formájában) teljesített ajánlati biztosíték felszabadítására hamarabb sor kerüljön.

4.2.2. A beszerzés tárgyának, illetve mennyiségének meghatározása:

Amennyiben a beszerzés tárgya ezt lehetővé teszi, úgy Ajánlatkérő iránymutatást ad abban a tekintetben, hogy mely termékek esetében milyen volumenű vagy értékű megrendelésre kell számítani tervezetten, így kiszámíthatóbbá, tervezhetőbbé téve a teljesítésre való felkészülést.

Ajánlatkérő szükség esetén a műszaki leírást objektív, független személlyel megvizsgáltatja annak érdekében, hogy a versenyt szélesítse.

Ajánlatkérő megvizsgálja, hogy alkalmazható-e új, alternatív műszaki megoldás, illetve innováció, ami lehetővé tenné a piaci szereplők érdeklődésének felkeltését.

Ajánlatkérő az újonnan megindítandó közbeszerzési eljárásainak előkészítése során megvizsgálja, hogy az esetleges korábbi, hasonló tárgyú szerződéseinek teljesítése kapcsán rendelkezik-e olyan tapasztalattal, mely a potenciális gazdasági szereplők megfelelő ajánlattételét elősegítenék. Emellett Ajánlatkérő a korábbi, hasonló tárgyú közbeszerzési eljárások során megejtett kiegészítő tájékoztatások tartalmát is megvizsgálja és az újabb közbeszerzési eljárásai során törekszik azok felhasználására, alkalmazására.

Ajánlatkérő a Kbt. 65. § (10) bekezdése szerinti korlátozást csak különösen indokolt esetben alkalmazza.

Ajánlatkérő csak a legszükségesebb esetekre korlátozza a mintapéldányok benyújtásának kötelezettségét, olyan esetekre korlátozva azt, ahol a beszerzés tárgya ezt indokolja, tekintettel arra, hogy az ajánlattevők számára többletterhet jelent és kockázatokat hordoz a közbeszerzési eljárás eredményessége szempontjából is. Amennyiben Ajánlatkérő mintapéldány benyújtását írja elő, úgy minden esetben sor kerül előzetes piaci konzultációra.

Ajánlatkérő árubeszerzések esetében az elvárt műszaki paramétereket oly módon határozza meg, hogy csak a legszükségesebb minimumkövetelményeket írja elő, továbbá, ahol ez

műszakilag és szakmailag lehetséges a műszaki paraméterek tartományát határozza meg pontos érték helyett.

A megalapozott ajánlattétel elősegítése érdekében ajánlatkérő törekszik a közbeszerzés tárgyának meghatározása során a lehető legszélesebb körű műszaki dokumentáció elkészítésére vagy elkészíttetésére. Amennyiben ez jogszabályi előírások alapján nem szükséges és aránytalan többletterhet vagy időbeli késedelmet okozna a közbeszerzési eljárások lebonyolítása során, akkor egyéb módon (pl. helyszíni bejárással, ld. 3.2.5 pont) biztosítja az ajánlattételhez szükséges információk átadását.

4.2.3. A közbeszerzési eljárás fajtájának meghatározása:

Ajánlatkérő eltekint a Kbt. 19. § (1) – (3) bekezdései szerinti, ún. „részekre bontás tilalmából” fakadó „engedmények” alkalmazásától és főszabály szerint azon közbeszerzési igényeit is a Kbt. Második Része szerinti uniós rezsimben valósítja meg, melyek esetében fennállhatna a Kbt. Harmadik Része szerinti nemzeti eljárásrend alkalmazásának lehetősége. Ajánlatkérő ezen döntése szintén elősegíti a transzparencia biztosítását a potenciális piaci szereplők irányába, biztosítva ezzel az eljárásrendi szabályok szerint lehetséges legszélesebb körű verseny bekövetkezésének lehetőségét.

Szintén kiemелendő, hogy Ajánlatkérő az ismétlődő közbeszerzési igényei esetében megvizsgálja a verseny és a lebonyolítási eredményesség szempontjából hatékonyabb beszerzési formák alkalmazásának lehetőségét. Ennek eredményeként Ajánlatkérő a 2025. naptári évben egy, az ajánlatkérő feladatellátása alapján stratégiai és ismétlődőnek minősülő közbeszerzési igénye vonatkozásában a Kbt. 106. §-a szerinti dinamikus beszerzési rendszert hozott létre. Az ezen dinamikus beszerzési rendszerben szerzett tapasztalatai alapján – amennyiben az adott beszerzési igény kapcsán releváns – megvizsgálja a dinamikus beszerzési rendszer alkalmazhatóságának további lehetőségeit.

4.2.4. Pénzügyi feltételek:

Főszabályként Ajánlatkérő pénzügyi-gazdasági alkalmassági követelményt nem ír elő.

Ajánlatkérő megítélése szerint lényeges szempont a részszámlázás, illetve az előleg szélesebb körben történő biztosítása annak érdekében, hogy a fizetési feltételek több gazdaság szereplő számára is megfelelőek legyenek.

A pénzügyi kondíciók eljárásonkénti kidolgozása során Ajánlatkérő a – korábbi szerződésekben alkalmazott - szerződést biztosító mellékkötelezettségeket is felülvizsgálja.

A verseny élénkítése és a későbbi szerződésmódosítások minimalizálása érdekében a szerződéses ár indexálásának lehetőségét Ajánlatkérő biztosítja, kivéve azokat az eseteket, ahol a beszerzés tárgya, vagy a szerződés időbeli hatálya ezt nem indokolja. Az indexálás során ajánlatkérő az ajánlatiárak vonatkozásában releváns körülményeket veszi figyelembe, és pusztán az egyszerű kiszámíthatóság helyett törekszik arra, hogy a szerződéses árak változása a piaci folyamatokat minél pontosabban kövesse és a kalkulálható változásokhoz a lehető legkevesebb kockázat mellett igazodjon.

Ajánlatkérő az ajánlattevők ajánlattételi-piaci kockázatának tervezhetőségét elősegítve – azon beszerzési tárgyak esetében, melyeknél indokolt – adott esetben biztosítja a forinttól eltérő, euró alapú ajánlattétel lehetőségét. Ajánlatkérő tapasztalata alapján az euró alapú ajánlattétel kifejezetten indokolt azon árubeszerzés tárgyú közbeszerzési eljárások esetében, melyeknél jelentős importkitettséggel áll fenn, mind az ajánlatkérés, mind pedig a szerződés teljesítésének teljes időtartama alatt.

4.2.5. Felelősségbiztosítás:

A felelősségbiztosítás alkalmassági követelményként vagy szerződéskötési feltételként csak a lehető legszűkebb tárgykörben írja elő Ajánlatkérő tekintettel arra, hogy az többletköltséget okoz Ajánlattevőknek, illetve sok esetben a tevékenység végzéséhez jogszabály írja elő a meglétét, így annak kétszeres ellenőrzése túlzó lehet.

Abban az esetben, ha a felelősségbiztosítás előírása feltétlenül szükséges, úgy annak mértékét a lehető legalacsonyabb mértékben határozza meg Ajánlatkérő.

4.2.6. Helyszíni bejárás:

A beszerzés tárgyát képező feladat vagy helyszín részletesebb megismertetése érdekében Ajánlatkérő lehetőség szerint szélesebb körben biztosítja a helyszíni bejárás lehetőségét.

4.2.7. Részajánlattétel, többváltozatú ajánlattétel biztosítása:

Amennyiben a közbeszerzés tárgya lehetővé teszi, Ajánlatkérő országos lefedettségű szolgáltatások esetében legalább régióként vagy országrészenként biztosítja a részajánlattétel

lehetőségét. Ajánlatkérő azokban az esetekben, ahol ezt a műszaki leírás indokolja vagy lehetővé teszi, nem kizárólag területi alapon biztosít részajánlati lehetőséget.

Ajánlatkérő az egyes ajánlati részek lehatárolásakor azon szempontot is figyelembe veszi, hogy a gazdasági szereplők indokolatlanul ne legyenek kénytelenek igénybe venni a közös ajánlattétel lehetőségét.

Ajánlatkérő a vezetői információs rendszerek szintjén meg fogja jeleníteni az egyajánlatos közbeszerzési eljárásokra vonatkozó adatokat. Ennek eszköze lesz, hogy a közbeszerzési eljárások belső nyilvántartási rendszerében (sharepoint eljárás nyilvántartó) nyomon lehet követni az egyajánlatos közbeszerzési eljárásokra vonatkozó %-os ráta alakulását, melynek következtében prompt vezetői információ fog rendelkezésre állni arról, hogy melyek azok az eljárások, amelyek egy ajánlattal zárultak.

Ajánlatkérő minden olyan esetben, ahol a beszerzési igényét több ajánlati konstrukció is kielégítheti, biztosítja a többváltozatú ajánlattétel lehetőségét.

4.2.8. Előzetes piaci konzultáció:

Ajánlatkérő főszabályként valamennyi – a Korm. rend. hatálya alá tartozó - közbeszerzési eljárása esetében él az előzetes piaci konzultáció lefolytatásának lehetőségével.

Ajánlatkérő korábbi évek szerinti tapasztalata alapján megállapítható, hogy az előzetes piaci konzultáció során a konzultáció az ajánlattételi potenciállal bíró gazdasági szereplőkkel ténylegesen megvalósulhat, vagyis a 2025. évben az előzetes piaci konzultációkon való részvételi arányban Ajánlatkérő növekvő tendenciát tapasztal.

Ezen konzultációk tartalma azonban többnyire a műszaki leírásra és olykor az alkalmazni kívánt alkalmassági követelményekre irányul. Ennek kapcsán kiemelendő, hogy bár Ajánlatkérő minden javaslat alkalmazását vagy elutasítását a Korm. rendeletben foglaltak szerint alaposan megfontol, az egyes érdemi javaslatok beérkezése és azok érdemi elbírálása nem tudja minden kétséget kizáróan garantálni a potenciális ajánlattevők számának kibővítését, tekintettel arra, hogy Ajánlatkérő közbeszerzési igényeinek zöme „speciális” (vagyis nem általános) műszaki tartalmúak, mely körülmény önmagában hordozza a szűkebb ajánlattevői kör jelenlétét.

Ajánlatkérő a Közbeszerzési Működéstámogatási Osztályon keresztül az előkészítés során gondoskodik arról, hogy a szakterületek, különösen az új belépők számára bemutassa az előzetes piaci konzultáció előnyeit a szélesebb körű alkalmazás elősegítése érdekében.

A Közbeszerzési Működéstámogatási Osztály munkavállalói az új belépő szakterületi eljárásgazdák számára jelen intézkedési terv tartalmáról érdemi felvilágosítást nyújtanak a bíráló bizottsági kijelölés során. Ennek keretében bemutatandó a szakterületek számára, hogy a közbeszerzési eljárások lehető legalaposabb előkészítését és akár a szerződésmódosítások elkerülését is elősegítheti, ha az előzetes piaci konzultációra egyfajta előzetes „tárgyalásként” tekint Ajánlatkérő, és olyan esetekben, ahol Ajánlatkérő számára akár a piaci viszonyok, struktúrák kevésbé ismertek, vagy alternatívák állnak fenn egy-egy műszaki vagy más szerződéses feltétel tekintetében, úgy az EPK során ezekre információt kaphat a piaci szereplőktől.

A szakterületi vezetők részletes tájékoztatása is szükséges annak érdekében, hogy az éves tervezést követően a konkrét közbeszerzési eljárások előkészítésének megindítását jóváhagyó felsővezetői fórum (azaz a Beszerzési Tanács) elé kerülő előterjesztések esetén megalapozottan tehessenek javaslatot az EPK alkalmazása vagy mellőzése tekintetében.

A fent vázolt szervezeten belüli recepciót hatékonyabbá teszi az, ha konkrét és kézzel fogható tapasztalat keletkezik a szervezetben arra nézve, hogy az előzetes piaci konzultáció révén korábban bizonytalan részletkérdések (pld. devizakorrekción, inflációkövetés) tekintetében már előzetesen kiszűrhetőek problémás esetek.

Ajánlatkérő az előzetes piaci konzultáción érdeklődő, de észrevételt nem tevő gazdasági szereplőket adott esetben megkeresi, hogy teljesebb képet kapjon arról, mely feltétel vagy körülmény az, ami a gazdasági szereplő távolmaradását okozta.

A rendszeresen visszatérően megindított közbeszerzési eljárások során „új ajánlatkérői elvárások, feltételek” bevezetése előtt is indokolt az előzetes piaci konzultáció lefolytatása annak megállapítása érdekében, hogy a gazdasági szereplők számára az új követelmény nem jelenthet-e eljárástól távolmaradást eredményező tényezőt („deal breaker” követelmény).

Ajánlatkérő a referenciával kapcsolatos követelményt a Kbt. 65.§ (5) bekezdésében meghatározott mértéknél alacsonyabb mértékben határozza meg. E körben keretszerződések

esetében az alkalmassági minimumkövetelmények megállapításakor a garantált lehívási kötelezettség mértékét veszi alapul.

Ajánlatkérő a jogi bírálóbizottsági tagok bevonásával olyan egységes szerződéses szempontrendszert dolgoz ki, amely arra irányul, hogy a szerződésszerű teljesítés során a felek között a kockázat elosztás arányosan történjen. E tekintetben különösen lényeges intézkedés, hogy Ajánlatkérő kiemelt figyelmet fordít és törekszik arra, hogy a jelen gazdasági helyzetben tapasztalható bizonytalanságok a Kbt. 141.§ (4) bekezdés a) pont alapján, már a közbeszerzési eljárás megindításakor minden érdeklődő gazdasági szereplő számára megismerhető módon kezelve legyenek (pl. indexálás).

Ajánlatkérő az EPK során a gazdasági szereplők által tett minden olyan észrevételt beépít a közbeszerzési dokumentumokba, amelyek nem jelentenek kockázatot a közbeszerzés költséghatékony és határidőre történő lebonyolítására, de egyszerűsítik az ajánlattételt, pontosabban meghatározhatóvá teszik az ajánlati árakat vagy szélesítik a potenciális résztvevők körét. E körben Ajánlatkérő kifejezetten alaposan megvizsgálja a számlázásra, fizetési feltételekre érkező esetleges javaslatokat, szem előtt tartva az érintett piaci szegmens likviditási mozgásterét.

4.3. *Ajánlattételi szakasz*

Sok esetben az ajánlattétel elmaradása (különösen az elkésett ajánlatok benyújtása) az ajánlattételi határidő előtti időhiányra vezethető. Ajánlatkérő ezen jelenség hatásának csökkentése, továbbá a megfelelő ajánlattétel és a nagyobb ajánlattételi hajlandóság ösztönzése érdekében törekszik arra, hogy az ajánlattételi határidőt az adott naptári napon 13.00 óránál korábbi időpontra ne ütemezze.

Szintén Ajánlatkérő korábbi tapasztalatait alapul véve, Ajánlatkérő a jövőben megindítandó közbeszerzési eljárásaiban főszabályként kerüli a munkahetek első és utolsó munkanapjaira eső ajánlattételi határidő előírását, biztosítva ezzel, hogy a sikeres ajánlattételnek egy munkahét elején és/vagy végén fennálló ad hoc kapacitáshiány ne legyen kihatással a sikeres és érvényes ajánlattételre.

Az ajánlattételi határidő meghosszabbítására irányuló kérelmeket ajánlatkérő kivétel nélkül megvizsgálja, és minden olyan esetben, amikor az nem kockáztatja a közbeszerzés határidőben történő lebonyolítását vagy ajánlatkérő egyéb határidőkkel összefüggő, méltányolható érdekeit, észszerű mértékben módosítja az ajánlattételi határidőt.

Szintén az ajánlattételi hajlandóság ösztönzése érdekében, Ajánlatkérő törekszik arra, hogy az elkésett vagy pontatlan kiegészítő tájékoztatás iránti kérelmeket is megválaszolja, ha úgy ítéli meg, hogy az elősegítheti a szélesebb körű versenyt.

Ajánlatkérő törekszik arra, hogy a közbeszerzési eljárások ajánlattételi szakaszát úgy időzítse, hogy azok ne a nyári szabadságolások időszakára, illetve ünnepekkel érintett, pl. karácsonyi időszakra essenek, ezzel is elősegítve azt, hogy a potenciális ajánlattevők tudomást szerezhessenek a folyamatban lévő eljárásokról és megfelelő kapacitással rendelkezzenek az ajánlattételhez.

Ajánlatkérő törekszik továbbá arra, hogy a magas becsült értékű, vélhetően ugyanazon gazdasági szereplők körét érintő közbeszerzések egy időben történő megindítását és lefolytatását elkerülje annak érdekében, hogy a gazdasági szereplőknek lehetőségük legyen több eljárásban is megfelelő ajánlatot tenni.

Ajánlatkérő az egyes közbeszerzési eljárások előkészítése során megvizsgálja az elektronikus árlejtés alkalmazásának lehetőségét, tekintettel arra, hogy az elektronikus árlejtés – bizonyos beszerzési tárgyak esetében - az ajánlati árképzések során nagyobb mozgásteret biztosíthat az ajánlattevők számára, mely közvetlenül ösztönözheti az ajánlattételi hajlandóságot.

4.4. Bírálati szakasz

Ajánlatkérő célul tűzi ki, hogy az ajánlatok bírálatára fordított időt lerövidítse, ezzel törekedve a piaci szereplők bizalmának elnyerésére és megtartására. Amennyiben az eljárások gyorsan és zökkenőmentesen kerülnek lefolytatásra, nagyobb hajlandóságot mutatnak a későbbiekben az Ajánlatkérő által indított közbeszerzési eljárásokban történő ajánlattételre.

Az Ajánlatkérőbe vetett bizalom erősítése érdekében, Ajánlatkérő, ahol lehetséges, az eljárás előkészítéséhez, illetve lezárásához szükséges jóváhagyásokat párhuzamosan kezdeményezi az elintézési határidő rövidítése érdekében.

A valódi verseny biztosítása érdekében, Ajánlatkérő törekszik arra, hogy a bírálati szakaszban kiírt hiánypótlási határidők ne essenek az adott munkahét első vagy utolsó munkanapjára, illetve az adott határnap délutáni óráira legyenek kitűzve annak érdekében, hogy az ajánlatok nagy számban minősüljenek érvényesnek és a közbeszerzési kiírásnak teljeskörűen megfelelőnek.

4.5. *Közbeszerzési Szabályzat*

Ajánlatkérő felülvizsgálja jelenleg hatályos Közbeszerzési Szabályzatát, ennek keretében szükség esetén módosítja felelősségi rendjét, az intézkedési tervben foglalt további operatív intézkedések beépítése érdekében.

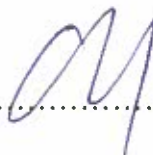
5. FELELŐSÖK ÉS HATÁRIDŐK

Jelen intézkedési terv 4. pontjában megfogalmazottak végrehajtása az intézkedési terv keltétől számítottan, azonnal és a közbeszerzési eljárások megvalósítása során folyamatosan történik a 2026. évre vonatkozóan.

A 2026. évre vonatkozó intézkedési terv kapcsán a szakterületi vezetők figyelmét felhívjuk a módosításokra.

Az intézkedési tervben foglaltak végrehajtásáért Ajánlatkérő Ellátási és Működéstámogatási Igazgatósága, továbbá a közbeszerzési eljárásokban érintett szakterületi igazgatóságok és osztályok felelősek.

Budapest, 2026. *2026*.....

.....

Dr. Bartal Tamás

az Igazgatóság Elnöke

Magyar Közút Nonprofit Zrt.

